

CIRCOLARE N. 14



**MINISTERO
DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO
STATO**

**ISPETTORATO GENERALE AFFARI ECONOMICI
UFF. V**

**ISPETTORATO GENERALE PER LA CONTABILITA' E LA
FINANZA PUBBLICA
UFF. IX**

**ISPETTORATO GENERALE DEL BILANCIO
UFF.XX**

Roma,

OGGETTO: Monitoraggio opere pubbliche in attuazione del decreto legislativo del 29/12/2011 n. 229: esplicazione delle modalità operative e prima rilevazione.

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
Ai Ministeri
Agli Uffici centrali del Bilancio presso i Ministeri
Alle Ragionerie territoriali dello Stato
Alle Regioni e Province Autonome
Alle Province
Ai Comuni
Alle Unioni di Comuni
Alle Comunità Montane
Alle Università ed Istituzioni Universitarie
Agli Enti di Previdenza
All'Agenzia del Demanio
All'ANCI
All'UPI
All'UNCEM
All'UNIONCAMERE
All'ANAS
Alle altre Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196
Agli Enti di Edilizia residenziale
Alle Aziende Territoriale per l'Edilizia Residenziale (ATER)
Alla Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome
Alla Conferenza Stato-Città-Autonomie locali

A Rete Ferroviaria Italiana
(RFI)
A Ferrovie dello Stato S.p.A.
Alle Stazioni Appaltanti
Agli altri soggetti destinatari
di finanziamenti a carico del
bilancio dello Stato finalizzati
alla realizzazione di opere
pubbliche

e p.c.
Alla Corte dei conti
Alla Banca d'Italia
All'Agenzia delle Entrate
All'Autorità per la vigilanza
sui contratti pubblici di lavori,
servizi e forniture (AVCP)
Alla Cassa depositi e prestiti
All'ISTAT
Alla SOGEI
Ai Revisori dei Conti presso
gli Enti

Premessa

La legge 31 dicembre 2009, n.196 in materia di contabilità e finanza pubblica, e in particolare l'articolo 13, istituisce la banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche (di seguito BDAP) realizzata presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (di seguito MEF), al fine di assicurare un efficace controllo e monitoraggio degli andamenti della finanza pubblica, nonché per acquisire gli elementi informativi necessari per dare attuazione al federalismo fiscale.

L'articolo 30, comma 9, della citata legge, delega il governo ad adottare uno o più decreti legislativi al fine di garantire la razionalizzazione, la trasparenza, l'efficienza e l'efficacia delle procedure di spesa relative ai finanziamenti in conto capitale destinati alla realizzazione di opere pubbliche. Il relativo decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, (di seguito d.lgs. n. 229/2011) delinea un sistema di monitoraggio delle opere pubbliche teso a migliorare la gestione delle risorse finanziarie destinate al finanziamento e alla realizzazione delle stesse e ad aumentare la conoscenza e la trasparenza complessiva del settore, a supporto della programmazione e della valutazione delle opere pubbliche così come disciplinate dal decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 228, scaturente dalla citata legge delega.

Il d.lgs. n. 229/2011 si applica alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché ai soggetti diversi dalle amministrazioni pubbliche destinatari di finanziamenti ed agevolazioni a carico del bilancio dello Stato finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche (di seguito Amministrazioni e soggetti aggiudicatori). Ai soggetti così individuati è fatto obbligo di detenere ed alimentare un sistema gestionale informatizzato contenente le informazioni anagrafiche, finanziarie, fisiche e procedurali relative alla pianificazione e programmazione delle opere e dei relativi interventi, nonché all'affidamento ed allo stato di attuazione di tali opere ed interventi, a partire dallo stanziamento iscritto in bilancio fino ai dati dei costi complessivi effettivamente sostenuti in relazione allo stato di avanzamento delle opere.

Il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 26/02/2013, come modificato

dal decreto del medesimo Ministero del 1/08/2013 (di seguito DM), definisce il contenuto informativo minimo – Allegato A – che i soggetti destinatari della normativa devono detenere e comunicare alla BDAP, nonché le relative tempistiche.

La comunicazione di tali informazioni alla BDAP è un presupposto per l'erogazione del finanziamento dello Stato e l'adempimento degli obblighi di comunicazione è verificato all'atto del controllo sull'erogazione del finanziamento dai competenti Uffici preposti al controllo di regolarità amministrativa e contabile, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera c), del d.lgs. n. 229/2011 e del DM sopra citato.

I competenti uffici di regolarità amministrativa e contabile - ossia gli Uffici centrali di bilancio presso i Ministeri, le Ragionerie territoriali dello Stato e i collegi dei revisori dei conti dei vari Enti – segnalano inoltre all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (di seguito AVCP) i casi accertati del mancato rispetto dell'obbligo di comunicazione, ferma restando l'impossibilità di dar corso ai provvedimenti di erogazione in carenza di tale presupposto.

Indicazioni sui dati oggetto di monitoraggio

1. Oggetto della rilevazione

Oggetto della rilevazione sono le opere pubbliche, in corso di progettazione o realizzazione a partire dalla data del 21 febbraio 2012, fatta eccezione per le opere di manutenzione ordinaria.

Per la definizione di opera pubblica vale quanto indicato dall'articolo 3, comma 8, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163.

Per tali opere le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori rendono disponibili alla BDAP le informazioni individuate dall'Allegato A del DM secondo le scadenze di seguito riportate.

2. Univocità dell'invio

Il d.lgs. n. 229/2011 intende attuare il principio dell'univocità dell'invio, per cui le informazioni di cui all'allegato A del DM già presenti - in tutto o in parte – in banche dati di Amministrazioni pubbliche:

- non sono oggetto di ulteriore invio al MEF;
- pervengono al MEF direttamente dalle Amministrazioni titolari di tali banche dati sulla base di appositi protocolli amministrativi e tecnici sottoscritti con esse.

La trasmissione delle informazioni al MEF riguarda dunque la parte restante dei dati dell'allegato A del DM non presenti in altre banche dati, salvo naturalmente il controllo sulla congruità e l'aggiornamento dei dati inviati alle stesse banche dati, come specificato nel seguito.

Il principio dell'univocità dell'invio è assicurato al momento per:

- i dati inviati alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) dell'AVCP, sulla base del protocollo d'intesa siglato con il MEF in data 2 Agosto 2013;
- i dati inviati nell'ambito del sistema CUP - Codice Unico di Progetto, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (di seguito DIPE), con cui sono in essere appositi Protocolli;
- i dati inviati al Sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici (di seguito

SIOPE) gestito dalla Banca d'Italia per conto del MEF;

- i dati inviati alla Banca Dati Unitaria (di seguito BDU) presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato Generale per i rapporti finanziari con l'unione europea (IGRUE), relativi a interventi sulle politiche comunitarie e di coesione.

3. Informazioni "chiave" per assicurare l'univocità dell'invio

Per assicurare l'univocità dell'invio è necessario che le banche dati alimentanti la BDAP contengano alcune informazioni "chiave" tra quelle dell'allegato A del DM.

Conseguentemente le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori sono tenute a gestire tali informazioni nei propri sistemi e ad aggiornarle nelle citate banche dati alimentanti la BDAP.

Costituiscono informazioni chiave:

- a) il CUP;
- b) il CIG - Codice Identificativo Gara, rilasciato dall'AVCP;
- c) l'associazione tra il CUP e il CIG (escluse le opere il cui stato di attuazione non è ancora arrivato alla richiesta del CIG all'AVCP).

4. Banche dati AVCP e DIPE

Il d.lgs. n.229/2011 prevede all'articolo 1, comma 1, lettera d) che, ai fini dell'ottenimento dei relativi finanziamenti pubblici, l'opera pubblica sia corredata del CUP, che deve figurare già nella fase di presentazione ed in tutte le successive transazioni, anche ai sensi della Legge 13 Agosto 2010, n. 136.

Con la stessa lettera d) si stabilisce inoltre una precisa gerarchia tra il CUP (che identifica l'opera pubblica) e il CIG (che identifica la procedura di scelta del contraente e il contratto), funzionale a tracciare l'intero ciclo di vita dell'opera dal suo finanziamento alla sua realizzazione; il CIG infatti non può essere rilasciato dall'AVCP per contratti finalizzati alla realizzazione di progetti di investimento pubblici sprovvisi del CUP.

Tali aspetti assicurano anche il raccordo tra i vari sistemi informativi e l'attuazione del principio dell'univocità dell'invio alla BDAP, che consente alle Amministrazioni e ai soggetti aggiudicatori di inviare al MEF solamente i dati dell'Allegato A del DM non inviati o non presenti nelle banche dati AVCP e DIPE: ad esempio, se l'informazione relativa al campo "importo SAL" è presente nella Banca dati dell'AVCP non deve essere trasmessa nuovamente alla BDAP, a condizione che al CIG di pertinenza sia correttamente associato il CUP dell'opera cui il contratto si riferisce.

5. Valorizzazione del CUP sui pagamenti del SIOPE

Il SIOPE è un sistema di rilevazione telematica degli incassi e dei pagamenti effettuati dai tesoriери di gran parte delle amministrazioni pubbliche.

Si applica, infatti, ai seguenti comparti: Regioni, Province, Comuni, Università, Comunità montane, Unioni di Comuni, Consorzi di enti locali, Enti di ricerca, Strutture sanitarie, Enti gestori di parchi e aree marine protette, Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura.

In particolare, per garantire l'univocità di invio dei dati è necessario che le operazioni di

pagamento relative a progetti di investimento pubblico che alimentano il SIOPE riportino il CUP.

6. Banca dati unitaria dei Fondi Strutturali - BDU

La BDU è parte del sistema di monitoraggio del quadro strategico nazionale 2007-2013 e più in generale delle politiche di coesione, il cui standard informativo è la base dell'allegato A del DM.

Le informazioni già inviate alla BDU non devono essere trasmesse nuovamente alla BDAP.

TEMPISTICA

Fase "zero": integrazione delle informazioni chiave.

Gli atti previsti in questa fase costituiscono il primo adempimento per la trasmissione dei dati alla BDAP, ai sensi del d.lgs. n. 229/2011.

A far data dalla pubblicazione della presente circolare sul sito della Ragioneria Generale dello Stato, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori, per ciascuna opera pubblica di propria pertinenza,

- reperiscono le informazioni chiave di cui al paragrafo 3 attraverso le opportune attività amministrative;
- provvedono all'inserimento/aggiornamento/rettifica sui sistemi sin qui citati nei seguenti termini:

a) **inserimento del CUP nel Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) dell'AVCP** per tutti gli interventi che prevedono l'obbligo di acquisizione del CUP.

I Responsabili Unici del Procedimento sono tenuti a inserire il CUP nella scheda di acquisizione del CIG o nella scheda di aggiudicazione, laddove il codice non sia già stato fornito in precedenza.

Per tale attività l'AVCP ha predisposto apposite funzioni che saranno in linea nel mese di maggio 2014.

b) **aggiornamento delle informazioni relative al CUP nel sistema del DIPE**

Le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori provvedono a:

- aggiornare lo stato del CUP ("chiudere") se il codice è riferito ad opere concluse;
- "revocare" i CUP dei progetti che l'Amministrazione ha deciso di non realizzare;
- "cancellare" i CUP riferiti a progetti che già dispongono di un proprio codice, qualora per lo stesso opera siano presenti più CUP;
- "revocare" i CUP chiesti per opere che non presentano più le condizioni per cui il CUP stesso è stato richiesto e chiedere un nuovo CUP relativo all'opera che si va effettivamente a realizzare.

Tali aggiornamenti consentono di circoscrivere il numero delle opere e, conseguentemente, delle informazioni da trasmettere alla BDAP.

c) **inserimento del CUP sul SIOPE**

Le Amministrazioni soggette al SIOPE provvedono a riportare sistematicamente il CUP per le proprie operazioni di pagamento qualora queste riguardino opere pubbliche o comunque le diverse tipologie di investimento pubblico.

Tali attività propedeutiche permettono una razionalizzazione delle informazioni richieste dall'allegato A del DM, consentendo di beneficiare pienamente del vantaggio offerto dall'univocità dell'invio.

In quest'ottica si invitano i destinatari della presente circolare a gestire le informazioni chiave **anche in quei sistemi non citati esplicitamente al punto 2**, ma che richiedono - anche non obbligatoriamente - l'informazione del CUP e del CIG, poiché il raccordo è previsto in prospettiva anche per tali sistemi/banche dati.

L'indicazione preventiva delle informazioni chiave in tali sistemi permetterebbe una più rapida confluenza delle informazioni in BDAP rappresentando una sicura agevolazione in termini di semplificazione degli oneri amministrativi complessivi.

A puro titolo esemplificativo, si precisa che il CUP e/o il CIG sono campi già previsti con differenti gradi di obbligatorietà e copertura nei seguenti sistemi informativi/banche dati:

- Piattaforma elettronica per la certificazione dei crediti di cui all'articolo 7, comma 1, del Decreto Legge 8 aprile 2013, n.35 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n.64;
- Fatturazione elettronica, il cui obbligo di utilizzo per i Ministeri parte dal 6 giugno 2014;
- Sistema per la Gestione Integrata della Contabilità Economica e Finanziaria – SICOGE;
- Sistemi informativi/banche dati di Cassa Depositi e Prestiti;
- Sistemi informativi/banche dati del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- Monitoraggio degli Investimenti Pubblici (MIP) della Presidenza del Consiglio dei Ministri – DIPE.

Fase 1: anteprima delle informazioni presenti in BDAP - (Preview)

A partire dal mese di settembre 2014, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori hanno accesso alla BDAP e possono prendere visione dei dati delle opere pubbliche di propria pertinenza (identificate con il CUP) già trasmessi alle banche dati di cui al paragrafo 2 ed eventualmente integrati durante la fase "zero".

In questa fase, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori sono tenuti a:

- 1) verificare la presenza e/o la correttezza delle informazioni presenti in BDAP;
- 2) effettuare le integrazioni o le correzioni necessarie esclusivamente sulle banche dati alimentanti la BDAP (ad esclusione della BDU), che provvederanno a loro volta a trasmetterle alla BDAP;
- 3) verificare l'avenuta integrazione/correzione delle informazioni.

In particolare va garantito il proseguimento delle attività avviate durante la fase precedente e relative all'associazione CUP-CIG nel sistema AVCP e all'aggiornamento/eliminazione dei CUP sul sistema del DIPE.

Qualora non risultino presenti CUP associati a progetti di propria competenza, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori provvedono ad accertare le cause di tale assenza nel sistema del DIPE.

Per quanto riguarda le opere pubbliche già monitorate in BDU non sono previste altre azioni.

Fase 2: trasmissione a regime delle informazioni alla BDAP.

Una volta verificate le informazioni nella fase di preview, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori alimentano il sistema di monitoraggio della BDAP, rendendo disponibili solamente le informazioni non inviate ad altre banche dati (c.d. delta), sulla base del set informativo definito dall'Allegato A del DM.

Le modalità di invio delle informazioni sono le seguenti:

1) Tramite apposito modulo web

Questa modalità, di interesse per Amministrazioni e soggetti aggiudicatori di piccole dimensioni - inizialmente non in grado di gestire le informazioni riguardanti le opere pubbliche nell'ambito dei propri sistemi (articolo 4, comma 2 del DM) - prevede l'accesso tramite browser dell'utente ad una applicazione web che consente un inserimento manuale e puntuale dei dati afferenti il singolo CUP di competenza.

2) Tramite caricamento massivo delle informazioni

In questa modalità è prevista la predisposizione, da parte del sistema informativo delle Amministrazioni e dei soggetti aggiudicatori che ne sono dotati, di un opportuno file di testo conforme al tracciato contenuto nelle specifiche tecniche pubblicate sul sito web del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

I canali di trasmissione previsti sono i seguenti:

a) FTP

La tipologia FTP, nel rispetto delle regole tecniche e di autorizzazione al servizio pubblicate, permette di inviare i file di testo in una cartella definita.

b) Web Application

Questo canale prevede l'utilizzo di un'applicazione web esposta su Internet: essa sarà accessibile, tramite browser, digitando una *url* predefinita

L'Amministrazione/Soggetto Aggiudicatore si autentica utilizzando le credenziali che gli sono state precedentemente fornite, e dispone della funzionalità di upload del file.

Questo canale non richiede l'implementazione di un Client da parte delle Amministrazioni/Soggetti Aggiudicatori, ma il semplice utilizzo di un browser.

Termini per l'invio dei dati

Le date per l'invio delle informazioni, individuate dal DM, sono così modificate.

Primo invio

- a) rilevazione dello stato di attuazione delle opere riferite alla data del 30/06/2014 con comunicazione dei dati a partire dal 30/09/2014 entro i successivi 30 giorni (30 settembre-31 ottobre);

Successivi invii

- b) rilevazione dello stato di attuazione al 31/12/2014 con comunicazione dei dati dal 1 al 30 gennaio 2015;
- c) le successive comunicazioni avranno cadenza trimestrale.

SITO WEB DEL DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

Nel corso del mese di maggio 2014 sarà in linea sul sito web del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato www.rgs.mef.gov.it un'area dedicata ai decreti legislativi n. 228 e n. 229 del 2011.

La pagina iniziale presenta il sistema integrato di programmazione, valutazione e monitoraggio delle opere pubbliche introdotto dai decreti e i collegamenti alle quattro sezioni:

- *Univocità dell'invio e informazioni "chiave"*, nella quale viene chiarito il principio dell'univocità dell'invio ed esplicitate le banche dati per cui tale principio è assicurato;
- *Modalità di trasmissione dei dati per le opere pubbliche*, nella quale sono indicate le differenti modalità per la trasmissione delle informazioni e le relative specifiche tecniche ai sensi dell'articolo 2 del DM;
- *Calendario attività*, nella quale è consultabile la tempistica per la trasmissione dei dati relativi alle opere pubbliche ed altri adempimenti correlati;
- *Normativa e documenti utili*, nella quale è riportata la normativa di riferimento in materia di tracciabilità di opere pubbliche e la documentazione correlata;
- *FAQ - Risposte alle domande frequenti*, nella quale sono riportate le risposte ai quesiti posti dalle Amministrazioni e dai soggetti aggiudicatori.

Il Ragioniere Generale dello Stato

